

PRAVILNIK O JEDNOSTAVNOJ NABAVI ROBA, RADOVA I USLUGA

Članak 1.

- 1.1. Ovim Pravilnikom uređuje se postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost:
 - za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja manja od 50.000,00 eura
 - za nabavu radova manja od 100.000,00 eura.
- 1.2. Postupak jednostavne nabave provodi organizacijska jedinica HŽ Putničkog prijevoza (dalje u tekstu: HŽPP) koja obavlja poslove nabave.
- 1.3. Postupcima jednostavne nabave prethodi donošenje Plana nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa.
- 1.4. Pravilnik o jednostavnoj nabavi roba, radova i usluga u HŽPP-u predstavlja opći akt u skladu s odredbom članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, kojim Naručitelj utvrđuje pravila i uvjete za provođenje postupaka jednostavne nabave, uzimajući u obzir načela javne nabave i mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.
- 1.5. U provedbi postupaka jednostavne nabave HŽPP na odgovarajući način primjenjuje odredbe Zakona o javnoj nabavi o pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, na način da Naručitelj može smanjivati broj ponuda u uzastopnim fazama primjenjujući kriterije za odabir ponude navedene u pozivu za dostavu ponuda, uz obvezu da tu mogućnost izrijekom navede u pozivu za dostavu ponuda.

.
- 1.6. Predstavnici Naručitelja obvezni su, odmah po saznanju, a najkasnije sljedećeg dana od dana saznanja o postojanju sukoba interesa, izuzeti se iz provedbe postupka jednostavne nabave te o tome bez odgode obavijestiti Upravu.

Sukob interesa obuhvaća situacije u kojima predstavnici Naručitelja imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi mogao utjecati na njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka jednostavne nabave.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje se i provjerava na temelju izjava o nepostojanju sukoba interesa predstavnika Naručitelja.

Naručitelj je obavezan na svojim internetskim stranicama (www.hzpp.hr) objaviti i redovito ažurirati popis gospodarskih subjekata s kojima su predstavnici Naručitelja ili s njima povezane osobe u sukobu interesa, odnosno objaviti obavijest da takvi gospodarski subjekti ne postoje. Pitanje sukoba interesa uređeno je odredbama članka 75. do 83. Zakona o javnoj nabavi.

Za provedbu postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 15.000,00 eura Naručitelj će internom odlukom imenovati stručno povjerenstvo za nabavu, u skladu s odredbama članka 197. Zakona o javnoj nabavi.

Članak 2.

- 2.1. Postupci jednostavne nabave i njihova provedba razlikuju se s obzirom na procijenjenu vrijednost jednostavne nabave i dijele se na:
 - postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 5.000,00 eura
 - postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura, a manja ili jednaka 15.000,00 eura

- postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, a manja ili jednaka 25.000,00 eura za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječajâ, odnosno manja ili jednaka 45.000,00 eura za nabavu radova, koji je Naruĉitelj obvezan provesti u skladu s odredbama ĉlanka 15. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi
- postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000 eura i manja od 50.000,00 eura za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječajâ, odnosno veća od 45.000,00 eura i manja od 100.000,00 eura za nabavu radova, koji je Naruĉitelj obvezan provesti u skladu s odredbama ĉlanka 15. stavka 6. Zakona o javnoj nabavi.

Uz pojmove i definicije utvrđene ovim Pravilnikom, Naruĉitelj će u provedbi postupaka jednostavne nabave primjenjivati i pojmove čije je značenje utvrđeno odredbama Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa kojima se uređuje područje javne nabave.

Uz odredbe ovog Pravilnika, Naruĉitelj će u provedbi postupaka jednostavne nabave na odgovarajući naĉin primjenjivati i druge vaŹeće zakonske i podzakonske propise koji se odnose na pojedini predmet nabave.

U provedbi postupaka jednostavne nabave financiranih iz programa i fondova Europske unije, Naruĉitelj će na odgovarajući naĉin primjenjuje upute, smjernice i posebne akte upravljaĉkih, provedbenih, nadzornih, kontrolnih, revizijskih i drugih tijela nadležnih za sustav provedbe programa i fondova Europske unije.

- 2.2. Svaki postupak jednostavne nabave pokreće se na temelju zahtjeva organizacijske jedinice koja ima potrebu za nabavom robe, usluga i radova te provedbom projektnih natječajâ upućenog organizacijskoj jedinici iz ĉlanka 1. stavka 1.2. ovog Pravilnika.

Ĉlanak 3.

- 3.1. Postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 5.000,00 eura sastoji se od:
 - primitka zahtjeva
 - prikupljanja ponude
 - sklapanja ugovora.
- 3.2. Postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura, a manja ili jednaka 15.000,00 eura sastoji se od:
 - zaprimanja zahtjeva
 - izrade poziva za dostavu ponude, koji obvezno mora sadržavati: opis predmeta nabave, troškovnik, rok izvršenja/isporuke, mjesto izvršenja/isporuke, uvjete i naĉin plaćanja, mjesto, naĉin i rok za dostavu ponude, odredbe o dokazima sposobnosti i jamstvima
 - slanja poziva za dostavu ponude na najmanje 3 (tri) adrese gospodarskih subjekata koji se bave isporukom robe, pruŹanjem usluga ili izvođenjem radova koji su predmet nabave i/ili objave poziva u Elektroniĉkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH).
- 3.3. Postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, a manja ili jednaka 25.000,00 eura za nabavu robe i usluga, odnosno manja ili jednaka 45.000,00 eura za nabavu radova, provodi se putem modula jednostavne nabave u EOJN RH u skladu s odredbama ĉlanka 15. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi.

- 3.4. Postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000,00 eura i manja od 50.000,00 eura za nabavu robe i usluge, odnosno veća od 45.000,00 eura i manja od 100.000,00 eura za nabavu radova, provodi se putem modula jednostavne nabave u EOJN RH u skladu s odredbama članka 15. stavka 6. Zakona o javnoj nabavi.
- 3.5. Iznimno od stavka 3.4. ovoga članka, Naručitelj nije obvezan provesti postupak jednostavne nabave putem javne objave u modulu jednostavne nabave, već ga provodi na način propisan stavkom 3.3. ovoga članka, u slučajevima i pod uvjetima iz članka 15. stavka 7. Zakona o javnoj nabavi.

Članak 4.

- 4.1. U postupcima jednostavne nabave iz članka 3. stavaka 3.1. i 3.2. ovog Pravilnika ne provodi se javno otvaranje ponuda. U postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, koji se provode putem EOJN RH, otvaranje ponuda provodi se automatizirano putem sustava, nakon isteka roka za dostavu ponuda.
- 4.2. Po isteku roka za dostavu ponuda Naručitelj pregledava pristigle ponude.
- 4.3. Po isteku roka za dostavu ponuda Naručitelj može od ponuditelja zatražiti dostavu korigirane ponude. Zahtjevi Naručitelja za korekciju ponude mogu se odnositi na:

- smanjenje cijene ponude i/ili
- ostale elemente ponude i/ili
- pojašnjenje i upotpunjavanje ponude i/ili
- sve navedeno.

Ako se tijekom postupka jednostavne nabave utvrdi postojanje sukoba interesa koji se ne može učinkovito ukloniti, Naručitelj je obvezan poništiti postupak jednostavne nabave radi zaštite javnog interesa i osiguranja jednakog tretmana svih ponuditelja.

- 4.4. Nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda u postupcima jednostavne ponude iz članka 3. stavka 3.2. ovog Pravilnika, kada se poziv za dostavu ponude objavljuje putem EOJN RH, te u postupcima iz stavka 3.3. ovog Pravilnika, Naručitelj će na dokaziv način obavijestiti ponuditelje o odabiru najpovoljnije ponude te s odabranim ponuditeljem sklopiti ugovor. U postupcima jednostavne nabave koji se provode putem EOJN RH, objava i dostava odgovarajućih akata provodi se putem EOJN RH.
- 4.5. Učinak sklopljenog ugovora o nabavi može imati i narudžbenica, koju Naručitelj izdaje u pisanom obliku i dostavlja odabranom ponuditelju, pod uvjetom da sadrži sve bitne sastojke ugovora te da je u skladu s odabranom ponudom i pozivom na dostavu ponuda i/ili pozivom na dostavu korigiranih ponuda. Ugovori se objavljuju u registru ugovora u EOJN RH odmah po potvrdi unosa, osim ako Naručitelj ne označi da želi objaviti obavijest o rezultatima postupka. U tom slučaju, u registru ugovora objavljuje se navedena obavijest.
- 4.6. Kriterij za odabir ponude može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.
- 4.7. Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir ponude, Naručitelj će odabrati ponudu koja je ranije zaprimljena.

- 4.8. Datumom dostave pisane obavijesti o odabiru najpovoljnije ponude svim ponuditeljima, ponuda postaje izvršna te između Naručitelja i odabranog ponuditelja nastaje ugovorni odnos.
- 4.9. Naručitelj zadržava pravo na to da poništi postupak jednostavne nabave u bilo kojem trenutku prije sklapanja ugovora bez ikakvih obveza prema ponuditeljima, uz dostavu pisanog obrazloženja o razlozima poništenja svim sudionicima. Protiv odluke o poništenju ponuditelj ima pravo podnijeti prigovor u postupcima jednostavne nabave propisanih člankom 5. stavkom 5.1. ovog Pravilnika.

Članak 5.

- 5.1. U postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 15.000,00 eura, nakon dostave odluke o odabiru ponuditeljima, Naručitelj ne smije sklopiti ugovor prije isteka rokova za podnošenje prigovora propisanog odredbama članka 6. ovog Pravilnika.
Rok za podnošenje prigovora iz stavka 5.1. ovoga članka Pravilnika smatra se i rokom mirovanja.
- 5.2. Ako u roku iz stavka 1. ovoga članka nije podnesen prigovor, odluka o odabiru postaje izvršna istekom roka za podnošenje prigovora.
- 5.3. Ako je prigovor podnesen u propisanom roku, odluka o odabiru ne može postati izvršna do donošenja odluke o prigovoru.
- 5.4. U postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 eura, odluka o odabiru postaje izvršna odmah nakon donošenja jer se u tim postupcima ne osigurava pravna zaštita putem prigovora.
- 5.5. Rok mirovanja ne primjenjuje se ako je u postupku jednostavne nabave zaprimljena samo jedna ponuda. U tom slučaju odluka o odabiru postaje izvršna odmah nakon donošenja.

Članak 6.

- 6.1. Ponuditelj koji ima ili je imao interes za dobivanje ugovora u postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000,00 eura može podnijeti prigovor u skladu s odredbama članka 15. stavka 3. točke b) Zakona o javnoj nabavi te odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Prigovor se podnosi odgovornoj osobi Naručitelja u roku od 3 (tri) dana od dana dostave odluke o odabiru/poništenju.
- 6.2. Stručno povjerenstvo iz stavka članka 1. stavka 1.6. ovog Pravilnika razmatra navode iz prigovora te odgovornoj osobi Naručitelja dostavlja prijedlog odluke o prigovoru.
- 6.3. Povjerenstvo iz stavka 6.2. ovog članka dužno je o prigovoru odlučiti u roku od 10 (deset) dana od dana primitka prigovora. Odluka o prigovoru dostavlja se podnositelju prigovora elektroničkim sredstvima komunikacije putem modula jednostavne nabave EOJN RH, osim ako drugačije nije propisano pozivom na dostavu ponuda.
- 6.4. U postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000,00 eura prigovor nije dopušten.

Podnositelju prigovora ne pripada pravo na naknadu troškova u vezi s izjavljenim prigovorom.

Članak 7.

- 7.1. Prilikom provedbe postupaka jednostavne nabave roba, usluga i radova u skladu s odredbama ovog Pravilnika, Naručitelj je obvezan poštovati temeljna načela javne nabave utvrđena odredbama članka 4. Zakona o javnoj nabavi, odnosno načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz njih proizlaze, osobito načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Članak 8.

- 8.1. Ovaj Pravilnik objavit će se u Službenom vjesniku HŽPP-a i na internetskoj stranici www.hzpp.hr te učiniti dostupnim u EOJN RH, a stupa na snagu 1. rujna 2026. godine.
- 8.2. U slučaju promjene zakonskih odredbi i/ili pragova procijenjene vrijednosti nabave za jednostavnu nabavu, Naručitelj će uskladiti ovaj Pravilnik s važećim propisima te njegove izmjene i dopune objaviti na internetskoj stranici www.hzpp.hr u skladu s odredbama članka 15. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi.
- Do izmjena ovog Pravilnika primjenjivat će se pragovi procijenjene vrijednosti nabave u skladu s usvojenim i važećim zakonskim odredbama.
- 8.3. Stupanjem na snagu ovog Pravilnika stavlja se izvan snage i prestaje se primjenjivati Pravilnik o jednostavnoj nabavi roba, radova i usluga, broj: UP-60-1/23, od 27. studenog 2023. godine.
- 8.4. Postupci jednostavne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovog Pravilnika dovršit će se prema odredbama Pravilnika koji je bio na snazi u trenutku pokretanja postupka nabave.

Zagreb, 14. kolovoza 2026.